

Horní nám. 69, 746 01 Opava
Odbor dopravy
Oddělení dopravních přestupků



MMOPX01XKONJ

č. j.: MMOP 24479/2022
Spis. značka: 2648/2022/DOPR/ZaZ
Vyřizuje: Mgr. Bc. Vlastimil Kocur
Pracoviště: Krnovská 71C
Telefon: 553 756 950
Fax: 553 791 970
E-mail: posta@opava-city.cz
Datum: 22.02.2022

ROZHODNUTÍ

Magistrát města Opavy (dále jen „MMO“) jako příslušný správní orgán a povinný subjekt ve smyslu ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSPI“) v návaznosti na ustanovení § 130 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SpŘ“) rozhodl ve věci žádosti o poskytnutí informací podle ZSPI, a to zaslání části kopie správního spisu, vedeného výše uvedeným správním orgánem pod Sp. Zn. 2648/2022/DOPR/ZaZ na odboru dopravy MMO

t a k t o:

podle ustanovení § 15 odst. 1 ZSPI v souvislosti s ustanovením § 2 odst.3 ZSPI se žádost [redacted] („dále jen „žadatel“), o poskytnutí výstupu z technického prostředku přestupkového spisu, vedeného pod Sp. Zn. 2648/2022/DOPR/ZaZ

v celém rozsahu odmítá.

Odůvodnění:

Opakovanou žádostí ze dne 10. 02. 2022, označenou jako „Žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím“, žadatel požaduje jen kopie určitých dokumentů zaslání výstupu z technického prostředku (např. foto, video) ze spisu, vedeného pod Sp. Zn. 2648/2022/DOPR/ZaZ, který deklaruje porušení právní povinnosti. V této souvislosti poukazuje na rozsudky Nejvyššího správního soudu (dále jen „NSS“) ze dne 20.02.2014 pod č.j. 7 As 64/2013-49, a ze dne 28.11.2018 pod č.j. 10 As 118/2018-53.

Z povahy věci opakovaně dále vyplývá, že žadatel sice není v kontextu k požadovanému spisu vedenému pod Sp.Zn. 2648/2022/DOPR/ZaZ v procesním postavení účastníka, neboť žadateli byla zaslána výzva k zaplacení pokuty v rámci objektivní odpovědnosti provozovatele vozidla, tedy jedná se o stav, kdy žádné řízení doposud zahájeno nebylo, a nelze tedy na daný stav aplikovat ustanovení § 38 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, které se týká výhradně pouze účastníků řízení nebo jejich zástupců. Povinný subjekt však dovedl, že i když se jedná o stav, kdy žádné řízení doposud zahájeno nebylo, lze na žadatele aplikovat ustanovení § 38 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, které mimo jiné stanoví, že jiným osobám správní orgán umožní nahlédnout do spisu, prokáží-li právní zájem nebo jiný vážný důvod, přičemž právní zájem lze dovést v tom, že se jedná přímo o žadatele - vystupujícím pod hlavičkou provozovatele vozidla.

Judikatura NSS, týkající se práva na informace, a jeho vztahu k právu na nahlížení do spisu podle SpŘ, se v průběhu času názorově vyvíjela, a to i v návaznosti na samotné změny právní úpravy, a to jak změny SpŘ, tak ZSPI. Judikatura NSS se přitom přiklání k názoru, že právní úprava institutu nahlížení do spisu podle SpŘ je natolik komplexní, že vylučuje aplikaci podle ZSPI včetně případů, kdy je požadována informace v podobě kopie správního spisu nebo jeho částí.

Pokud se jedná o novější rozsudek NSS ze dne 28.11.2018 pod č.j. 10 As 118/2018-53, tak zákaz nahlížení do správního spisu nelze obcházet tím, že žadatel formálně podřadí svou žádost režimu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Žádosti o informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím nemohou popírat výslovné zákonné vyluky dle zvláštních zákonů, nemohou tedy ani obcházet či nahrazovat vyluku z nahlížení do spisu.

NSS doplňuje, že § 38 správního řádu je speciálním ustanovením ve vztahu k informačnímu zákonu jak pro nahlížení do spisu jeho účastníkem a jeho zástupcem (§ 38 odst. 1 správního řádu), tak pro nahlížení do spisu jakoukoliv jinou osobou (§ 38 odst. 2 správního řádu). V obou případech totiž správní řád upravuje zcela specifickou a svébytnou proceduru získání požadované informace.

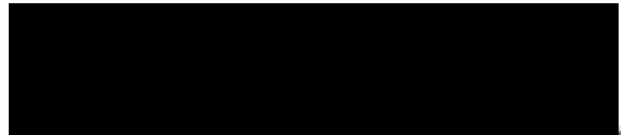
Povinný subjekt rovněž odkazuje na ještě novější rozsudek NSS 8 As 51/2019 -39, kdy je především potřeba zdůraznit, že ani kouskováním žádosti, resp. podáváním dílčích (souvisejících) žádostí o informace, se žadatelé kritériu spočívajícímu v posouzení rozsahu požadovaných informací nemohou vyhnout. Takový způsob aplikace a výkladu výše citované judikatury by byl ve zjevném rozporu se smyslem rozlišení institutu informační žádosti a nahlížení do spisu. V tomto ohledu lze závěrem opětovně poukázat i ve vztahu k obecnému směřování kasační argumentace stěžovatele (v tomto rozsudku) se závěry, k nimž již NSS v dřívější judikatuře dospěl, a podle nichž racionální výklad zákona musí zamezit tomu, aby žadatel v případě nemožnosti nahlížení do spisu dosáhl v podstatě identického výsledku použitím jiného zákona.

Na základě shora uvedeného tedy povinný subjekt opakovaně uzavírá, že ZSPI se na poskytnutí informace požadované žadatelem nevztahuje, neboť poskytnutí informace ze správního spisu v tomto případě upravuje zvláštní zákon, konkrétně § 38 SpŘ, a žadateli požadovanou informaci nelze poskytnout s odkazem na vyluku upravenou v § 2 odst. 3 ZSPI. Ustanovení § 38 odst. 2 SpŘ dává právo nahlízet do spisu i jiným osobám, pokud prokáží právní zájem. Pokud tedy žadatel bude trvat na nahlížení do spisu dle tohoto ustanovení, a v souladu s ustanovením § 38 odst. 4 SpŘ s právem, aby správní orgán pořídil jakoukoliv kopii ze spisu, tak této skutečnosti nic nebrání. Žadatel tedy může buď sám osobně, nebo prostřednictvím jiné osoby, které by k nahlédnutí do spisu a pořízení kopií spisu udělil plnou moc, dostavit se ke správnímu orgánu a své právo uplatnit.

Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem neshledal povinný subjekt důvod pro vyhovění žádosti žadatel v režimu ZSPI, a rozhodl o zamítnutí žádosti tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti lze dle § 16 ZSPI podat odvolání ke Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje, odboru dopravy prostřednictvím Magistrátu města Opavy, odboru dopravy do 15 dnů ode dne doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí.



Mgr. Bc. Vlastimil Kocur
vedoucí oddělení dopravních přestupků
odboru dopravy MMO



Rozdělovník:

Odbor dopravy MMO - 1x